ФОНД ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Курс на семьесбережение

: любовь не разлучает

Мария Львова-Белова,
Председатель Фонда защиты детей,
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка

fzd-rf.ru obr@deti.gov.ru max.ru/malvovabelova vk.com/malvovabelova

По поручению Президента России проводим реформу: от сиротства к семьесбережению

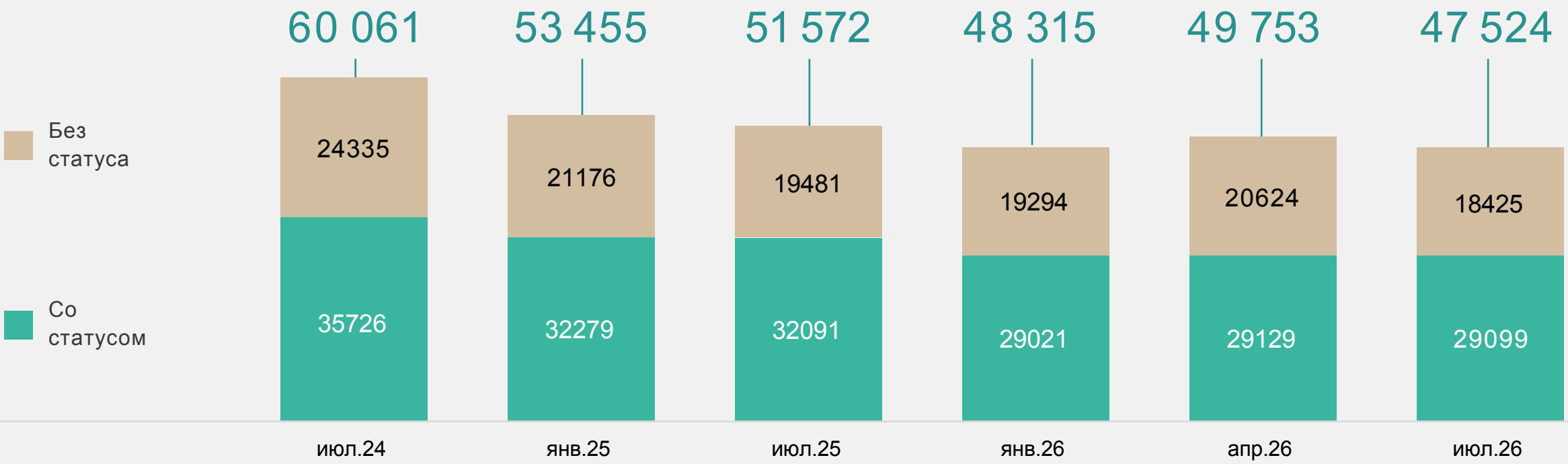
«Поддержка семьи, создание условий для того, чтобы в России рождалось как можно больше детей, – важнейшее, по сути, так называемое сквозное направление всех наших национальных проектов, стратегических планов развития. Оно затрагивает практически все сферы жизни»

Владимир Путин

на **20,9%** уменьшилась численность детей, находящихся на круглосуточном пребывании в учреждениях всех типов, с июля 2024 года по июль 2026 года

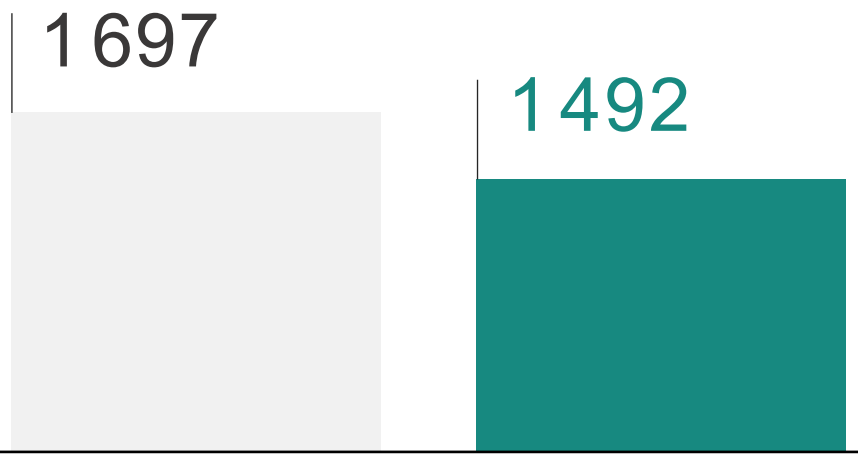
-18,4% Численность детей, относящихся к категории детей-сирот и детей ОБПР

-24% Численность детей, не относящихся к категории детей-сирот и детей ОБПР



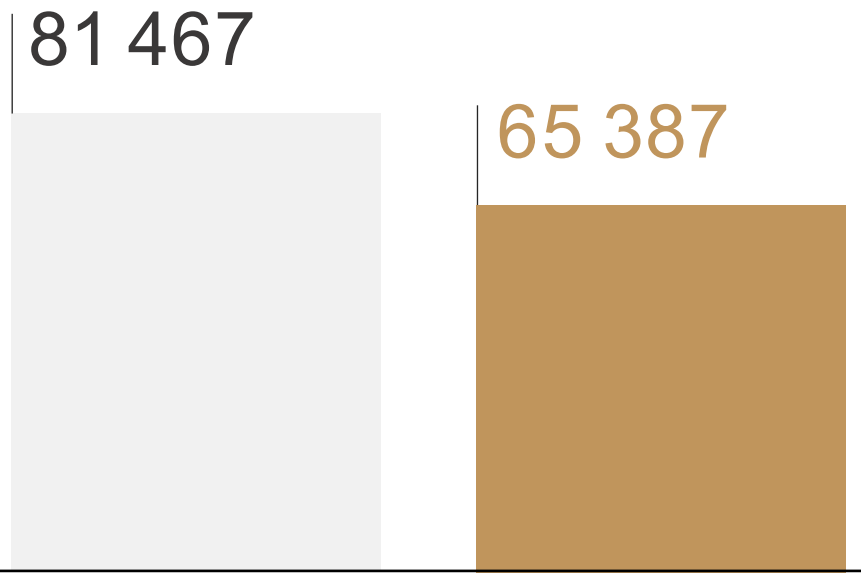
на **12,1%**

снизилось число учреждений всех типов



20%

ресурсов коечного фонда детских домов, приютов перенаправлено на помощь семьям



Среди детей, которые сегодня остаются в учреждениях:

72%
подростки 12–17 лет

62%
дети, у которых есть братья или сёстры

около **60%**
дети с III, IV или V группой здоровья

ВАЖНО

Специально готовить кандидатов:
дополнительное обучение уже проводят в Московской области, Пермском крае

Обучать специалистов
сопровождению таких семей

Развивать меры поддержки
при устройстве подростков, сиблингов и детей с инвалидностью

Информировать,
подключать возможности медиа

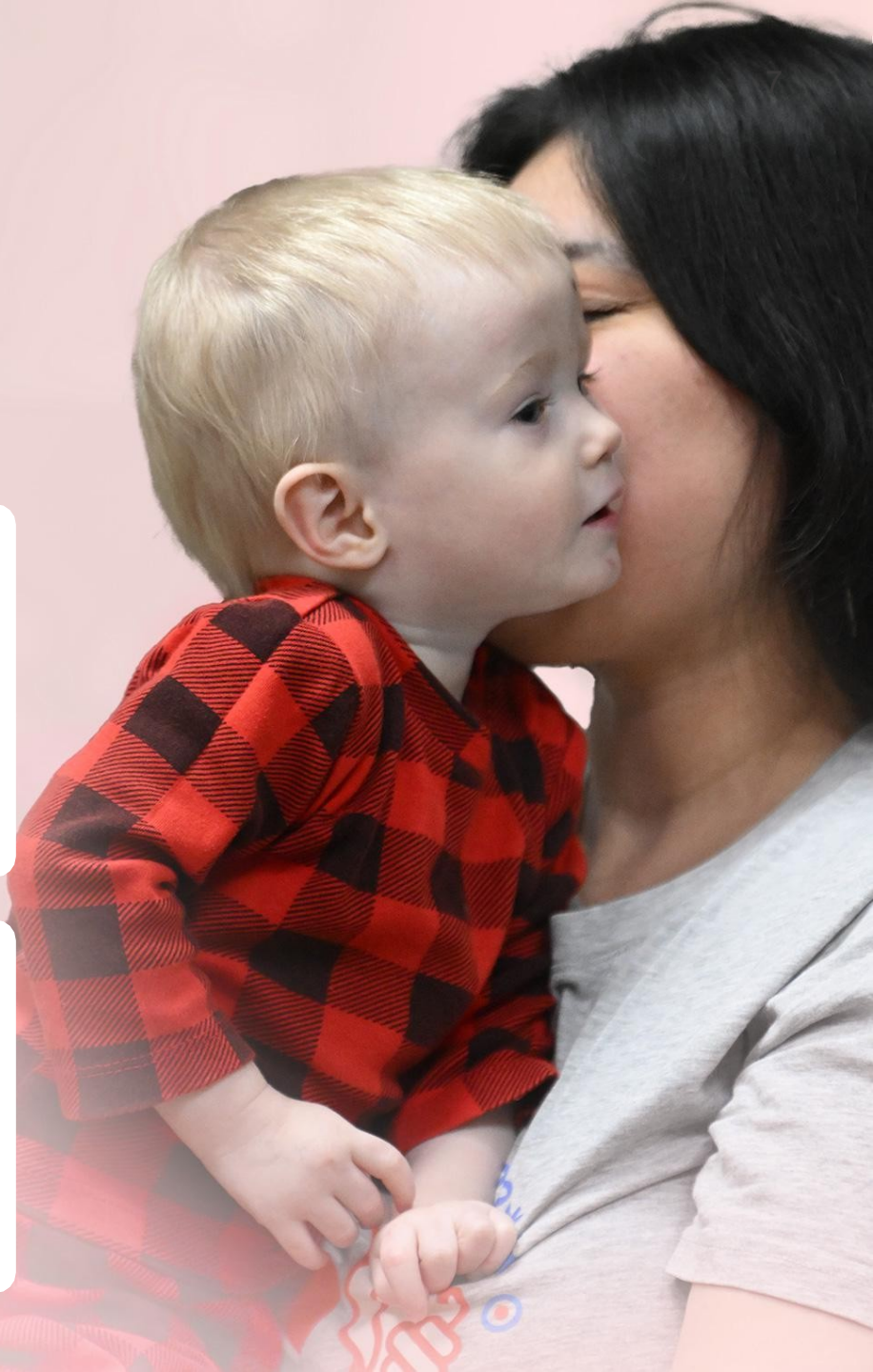
Родственная опека — приоритет. У регионов есть успешный опыт:

Ранний поиск родственников – с момента поступления сигнала, по документам, адресам, социальным сетям

Межведомственное взаимодействие – запросы в органы опеки и МВД, совместная работа специалистов учреждений и социальных служб

Подготовка близких – деликатный разговор, разъяснение мер поддержки, сокращённый или адаптированный курс школы приёмных родителей

Деликатное сопровождение – помощь семье без избыточного контроля и надзирательства



Семьям важно помогать в восстановлении и отмене ограничения в родительских правах! Помогайте, направляйте к региональным уполномоченным!

54 региона внесли изменения в закон о бесплатной юридической помощи

Учреждения поддерживают детско-родительские отношения

В 89 регионах заключены соглашения между уполномоченными по правам ребенка и адвокатскими палатами

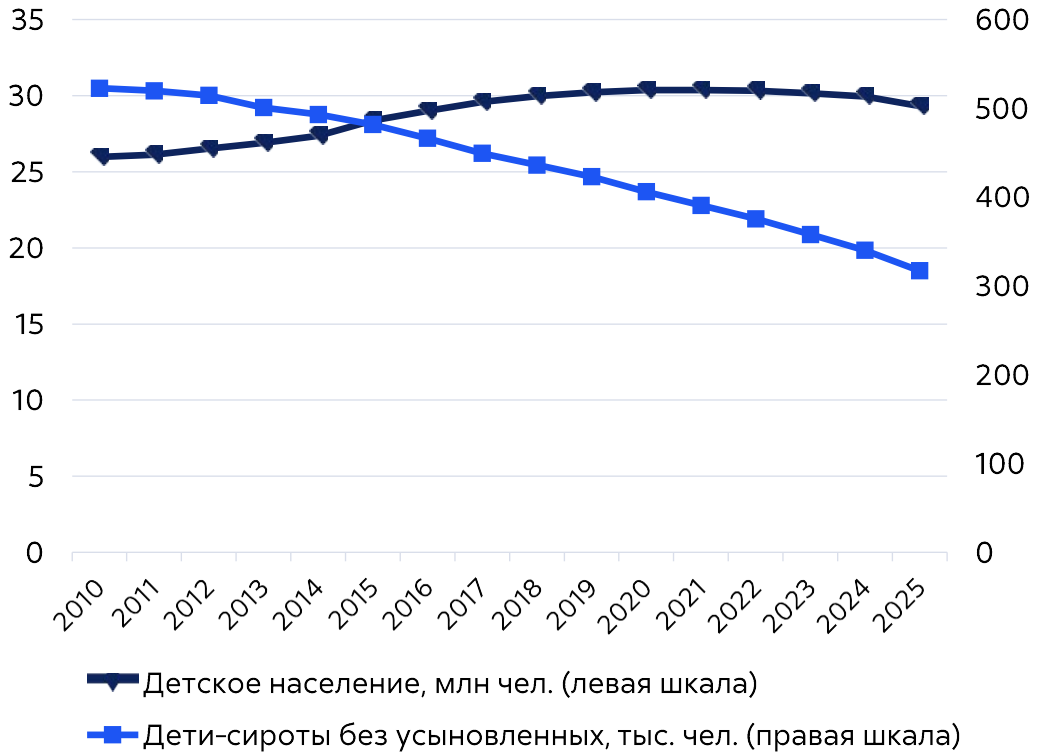
Необходимо сопровождение родителей в сборе документов, решении возникающих вопросов и после воссоединения

Какие проблемы мы видим?

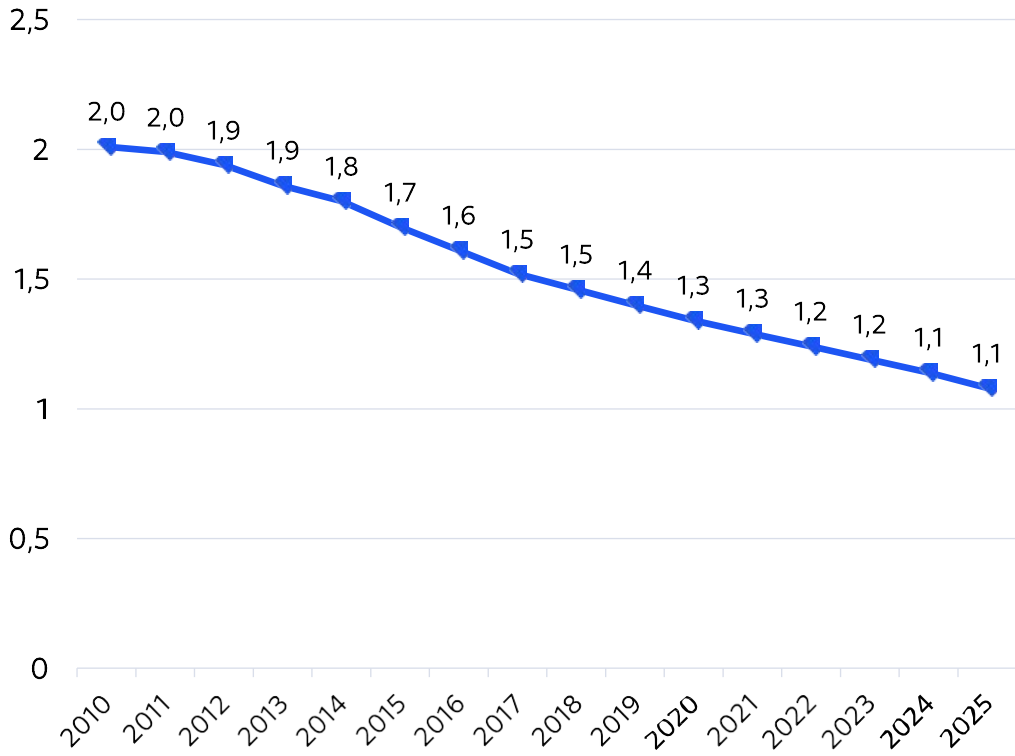
1. Отсутствие единообразной практики привлечения органов опеки к участию в гражданских делах
2. Органы опеки, участвуя в суде для дачи заключения, не высказывают свою позицию по делу
3. Нехватка в исковых заявлениях информации о проведенной с семьей индивидуальной профилактической работе и ее результатах
4. Неприменение ограничения родительских прав как превентивной меры
5. Неиспользование методических рекомендаций Минпросвещения России

Выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Численность детского населения и детей-сирот (без усыновленных), 2010–2025 гг.

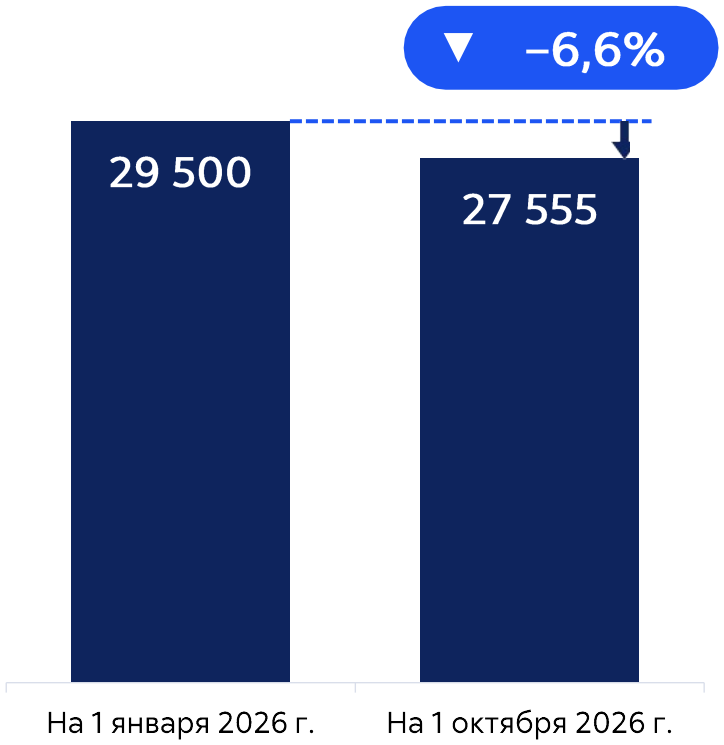


Доля детей-сирот в общей численности детского населения (без усыновленных), %



Численность сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, в государственном банке данных о детях

Численность детей, оставшихся без попечения родителей, в банке данных, чел.



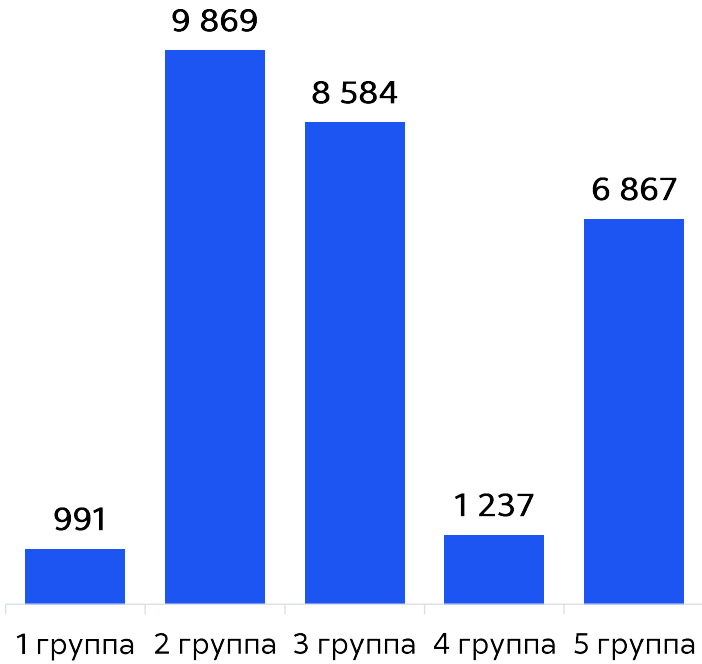
−6,6%
уменьшение численности с 1 января по 1 октября 2026 г.

23 010
ребенка в возрасте от 10 до 18 лет — 83,5% от общего числа

16 953
ребенка имеют братьев и сестер — 61,5%

7 969
детей имеют инвалидность — 28,9%

Дети по группам здоровья, чел.



Методические материалы для подготовки граждан, желающих принять детей в семью

Методические материалы, содержащие учебно-методические комплексы для подготовки граждан, выразивших желание принять в свою семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Мы получили ответы на вопросы:

? Какими качествами должен обладать замещающий родитель, при передаче ему на воспитание ребенка трудноустраиваемой категории?

эмпатией, толерантностью, умением управлять своими эмоциями.

? Как правильно подготовить граждан принять ребенка или сиблингов, имеющих травматизирующий опыт либо старшего возраста?

Необходимо провести оценку индивидуальных качеств кандидата, выделить его сильные стороны, проанализировать социальные компетенции, уделить особое внимание и научить кандидатов приемам поддерживать здоровый психологический климат в семье, оценить зоны риска и быть готовыми прийти на помощь замещающей семье.

? Как помочь гражданам создать необходимые условия для развития и воспитания детей с инвалидностью?

Семья, принявшая ребенка с ОВЗ или инвалидностью, должна быть на сопровождении компетентных специалистов, полностью обеспечена методической помощью, должна обладать ресурсностью, в том числе психологической устойчивостью.

Учебно-методический комплекс представляет собой систематизированный набор материалов:

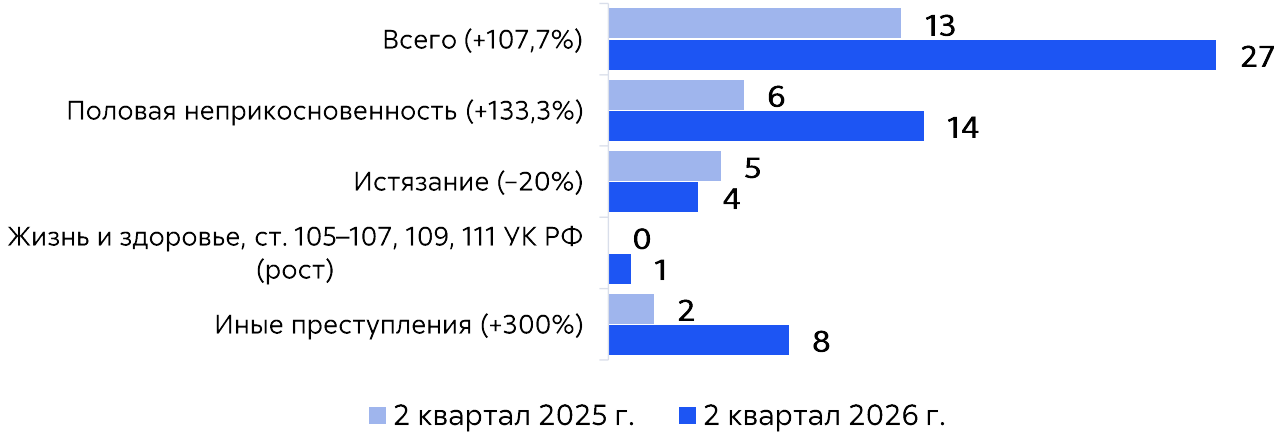
- мини-лекции, практические занятия, материалы для контроля знаний, методическое и информационное обеспечение модуля, список литературы для специалистов и родителей и приложения (конкретные задания, описание тренингов, разбор практических случаев, самотестирование).

Сведения о случаях гибели и насильственных преступлений, совершенных в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Показатели	Рост/снижение показателя (далее – Р, С), %	Значения 2 квартал 2025 г.	Значения 2 квартал 2026 г.
Всего детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях, признанных потерпевшими по направленным в суд уголовным делам, из них:	Р на 107,7 %	13	27
от преступлений против половой неприкосновенности	Р на 133,3 %	6	14
от совершения истязания	С на 20 %	5	4
от преступлений против жизни и здоровья, предусмотренными статьями 105-107, 109, 111 УК РФ	Р	0	1
иные преступления	Р на 300 %	2	8

Случаи гибели и насильственных преступлений в отношении детей-сирот

Дети-сироты в семьях, признанные потерпевшими по уголовным делам, чел.
Рост — на 107,7%: 13 → 27



Регионы, 2026 г.

Половая неприкосновенность — 14: Сахалинская область – 3, Санкт-Петербург – 1, Калужская область – 1, Вологодская область – 1, Архангельская область – 3, Самарская область – 1, Оренбургская область – 1, Краснодарский край – 1, Иркутская область – 1, Чукотский автономный округ – 1

Истязание — 4: Калужская область – 2, Воронежская область – 2

Жизнь и здоровье — 1: Пензенская область

Иные преступления — 8: Кемеровская область – 1, Удмуртская Республика – 1, Донецкая Народная Республика – 2, Краснодарский край – 2, Республика Бурятия – 2

В том числе:

8 детей пострадали от преступлений со стороны усыновителя, опекуна (попечителя)
(Калужская область – 2, Сахалинская область – 2, Республика Бурятия – 2, Воронежская область – 2).

8 детей от преступлений со стороны супруга или сожителя усыновителя, опекуна (попечителя), а также иных лиц, проживающих совместно
(Санкт-Петербург – 1, Краснодарский край – 2, Самарская область – 1, Вологодская область – 1, Сахалинская область – 1, Иркутская область – 1, Архангельская область – 1).

1 ребенок пострадал в организации для детей-сирот от преступлений против половой неприкосновенности
(Владимирская область).

Линия психологической помощи «Школа доверия»

На базе Федерального координационного центра по обеспечению развития психолого-педагогической помощи в системе образования Российской Федерации Московского государственного психолого-педагогического университета

Круглосуточно

8-800-707-02-01

Через специальный раздел с формой для обращений:

https://mgppu.ru/about/hotline

Можно получить поддержку по широкому кругу тем:

- адаптация в школе
- агрессивное поведение
- переживания из-за успеваемости
- низкая учебная мотивация
- конфликты со сверстниками и взрослыми и др

!

при поступлении звонков с предложениями **перевести деньги с банковских карт родителей**, родственников или друзей либо выполнить определенные действия от имени различных организаций.

Проекты федеральных законов, направленных на совершенствование деятельности органов опеки и попечительства

- «О внесении изменения в статью 34 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в статьи 77, 121 и 127 Семейного кодекса Российской Федерации»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Положения, проектируемые законопроектами, направлены на:

1. Установление региональной структуры органов опеки и попечительства, без передачи полномочий органам местного самоуправления
2. Расширение перечня полномочий органов опеки, которые могут быть переданы уполномоченным организациям
3. Обеспечение доступности органов опеки для населения на всей территории субъекта Российской Федерации
4. Распространение действия Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» не только на отношения, связанные с защитой прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, а и на защиту детей, воспитывающихся родителями (усыновителями)
5. Установление в Федеральном законе № 48-ФЗ исчерпывающего перечня полномочий органов опеки
6. Установление единых подходов в работе органов опеки (единые порядки, унификация документов, создание федерального научно-методического центра и региональных методических центров)

Проект федерального закона: информационное взаимодействие и цифровые инструменты

1 Информационное взаимодействие через системы межведомственного электронного взаимодействия

- Установить актом Правительства Российской Федерации порядок взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.
- Определить состав запрашиваемой органами опеки информации и источники её получения.
- Аккумулировать в системе все типы сведений, используемых органами опеки, включая данные для государственного банка данных о детях.

2 Цифровизация услуг для граждан

Использовать цифровые инструменты при взаимодействии органов опеки с гражданами:

- подача заявления о назначении опекуном/попечителем;
- предоставление ежегодного отчета об имуществе подопечного;
- подача заявления об освобождении от обязанностей опекуна.

Обеспечить возможность подачи документов через:

- Единый портал госуслуг (ЕПГУ);
- региональные порталы госуслуг (при наличии нормы в нормативно правовом акте субъекта Российской Федерации).

3 Расширение государственного банка данных о детях

- Увеличить перечень обрабатываемой информации о детях, оставшихся без попечения родителей.
- Учитывать мнение ребенка, достигшего 10 лет, при распространении производной информации о нем.

Численность детей, в защиту которых предъявлен иск в суд или предоставлены в суд заключения

162 543

ребенка, в защиту которых предъявлен иск в суд или предоставлены в суд заключения, в том числе по категориям дел:

Показатели эффективности деятельности сферы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

Дети

5 показателей

1. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи граждан
2. Доля организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, внедривших Стандарт подготовки к самостоятельной жизни воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
3. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан, в общей численности детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей
4. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сроком до года, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находившихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
5. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях родственников

Законные представители

4 показателя

6. Динамика сокращения численности детей, в отношении которых родители или единственный родитель лишены родительских прав или ограничены в родительских правах
7. Доля численности родителей, восстановленных в родительских правах и в отношении которых отменено ограничение родительских прав, к численности родителей, лишенных и ограниченных в родительских правах, в течение года
8. Доля детей, оставшихся без попечения родителей, выбывших к родителям, из общего числа детей в организации в течение отчетного периода
9. Доля численности усыновителей, опекунов (попечителей), в отношении которых направлены в суд уголовные дела по совершенным преступлениям в отношении подопечных детей, к общей численности опекунов (попечителей)

Показатели эффективности деятельности сферы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних

Инфраструктура

4 показателя

10 Доля детей, в отношении которых принято решение об отмене усыновления, опеки (попечительства) в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан

11 Доля находящихся на воспитании в семьях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанных потерпевшими по направленным в суд уголовным делам (от преступлений против жизни и здоровья), в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан

12 Доля воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (временно помещенные и под надзором), совершивших самовольный уход из организации (в течение отчетного года), от общего числа детей, находившихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение отчетного периода (временно помещенные и под надзором)

13 Доля находящихся под надзором в организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признанных потерпевшими по направленным в суд уголовным делам (от преступлений против жизни и здоровья), в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Кадры

3 показателя

14 Доля специалистов по охране детства, прошедших повышение квалификации, переподготовку, окончивших магистратуру по профилю и получивших удостоверение (диплом) об окончании установленного образца (в течение последних трех лет) в общей численности специалистов

15 Доля специалистов комплексных центров, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (педагогические работники), прошедших повышение квалификации, переподготовку, окончивших магистратуру по профилю и получивших удостоверение (диплом) об окончании установленного образца (в течение последних трех лет) в общей численности специалистов

16 Доля численности специалистов органов опеки и попечительства, привлеченных к уголовной ответственности в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей, к общей численности специалистов органов опеки и попечительства

Методические рекомендации

1. Методические материалы «Межведомственное взаимодействие органов опеки и попечительства с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
   (от 8 мая 2026 г. № АБ-1783/07)
2. Технологическая карта по работе с родителями, лишенными родительских прав, а также ограниченными в родительских правах, направленной на восстановление или отмену ограничения их в родительских правах
   (от 19 мая 2026 г. № ОК-1464/07)
3. Типовой алгоритм по реинтеграции ребенка, временно помещенного по заявлению законных представителей в организацию для детей-сирот, в семью в зависимости от причины помещения
   (от 24 апреля 2026 г. № АБ-1721/07)
4. Методические материалы по организации и осуществлению деятельности по сопровождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также по организации наставничества в отношении указанной категории граждан
   (от 23 июня 2026 г. № 07-9920)
5. Методические материалы, содержащие перспективные практики организации и сопровождения семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
   (от 11 сентября 2026 г. № 07-15059)

Все методические материалы — по QR-коду

frcopeca.ru/methodical-materials

Наведите камеру телефона

Основные задачи

- Реабилитация родной семьи ребенка и восстановление детско-родительских отношений. Оказание услуг и мер поддержки семье должны соответствовать её потребностям и быть направлены на ее сохранение
- Поиск замещающей семьи должен начинаться с родственников, не зависимо от их места проживания
- Приоритетное обеспечение жилыми помещениями участников специальной военной операции из числа детей-сирот
- Необходимо наращивать темпы обеспечения жилыми помещениями и ликвидацию накопившейся задолженности
- Повышать профессионализм специалистов: обучать сотрудников, сохранять опытные и профессиональные кадры, поощрять успехи и значимые инициативы

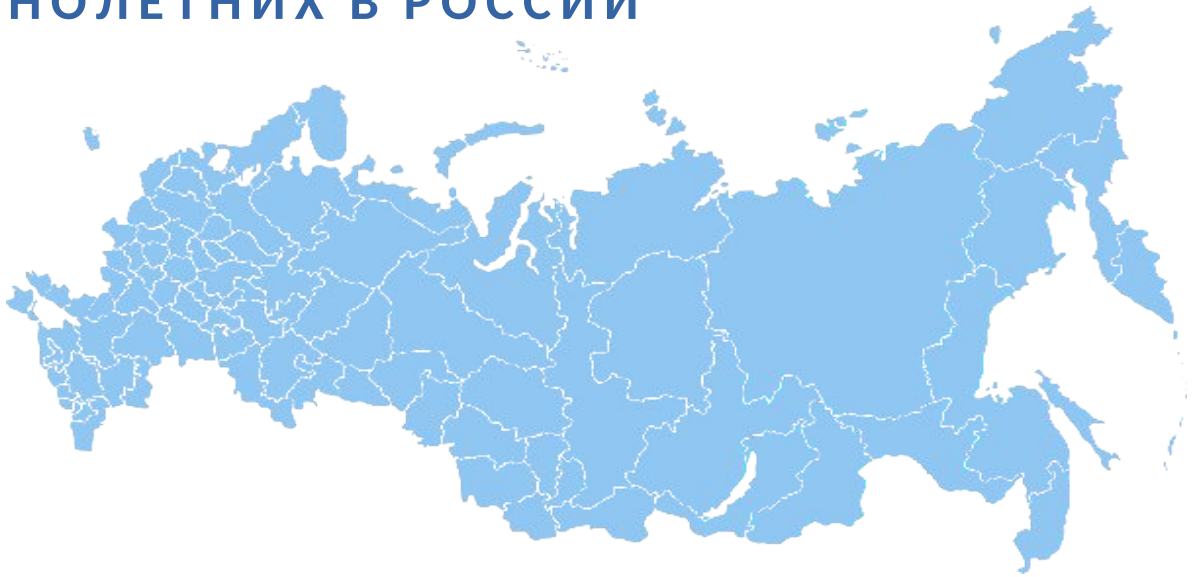
ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО СОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ

>339 тысяч

совершеннолетних недееспособных и не полностью дееспособных граждан находится под опекой и попечительством

>123 тысяч

граждан проживают в социальных стационарах



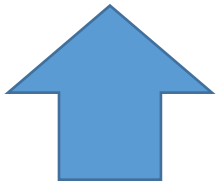
ВЕДОМСТВЕННАЯ ПОДЧИНЕННОСТЬ органов опеки совершеннолетних

(по данным Минтруда России на 1.01.2026 г.):

- 78 субъектов РФ – органы соцзащиты;
- 9 субъектов РФ – органы охраны здоровья;
- 2 субъекта РФ – органы образования

ПОВЫШЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГРАЖДАН В СОЦИАЛЬНЫХ СТАЦИОНАРАХ

ПОВЫСИЛИ ГПС



до дееспособности

263 недееспособных граждан

123 ограниченно дееспособных гражданина

до ограниченной дееспособности

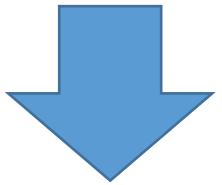
2 075 недееспособных граждан

РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ (за 2025 г.):

1. Чувашская Республика
2. Ставропольский край
3. Республика Башкортостан

Понизили статус до недееспособности

141 ограниченно дееспособных граждан

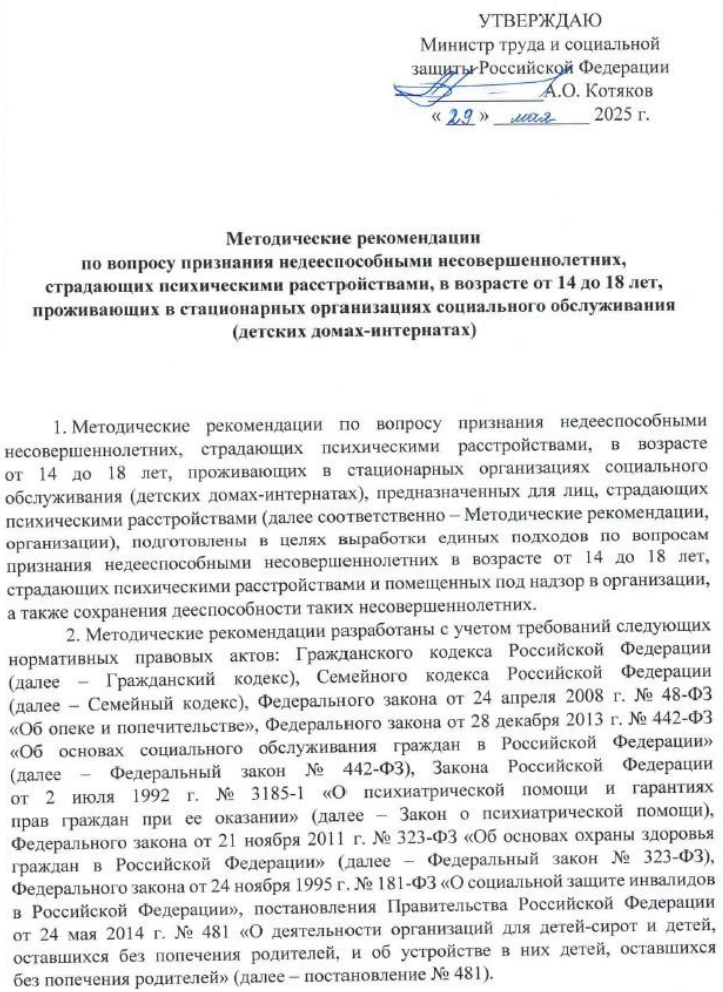


ПРИЗНАНИЕ НЕДЕЕСПОСОБНЫМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по вопросу **признания недееспособными несовершеннолетних** с психическими расстройствами в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в социальных стационарах **(письмо Минтруда России от 29.05.2025 № 26-1/10/В-9304)**

Для исключения практики **признания несовершеннолетних** в возрасте 14-18 лет недееспособными:

- **рекомендовано постоянно развивать реабилитационный потенциал** несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами;
- **рекомендовано принимать решение** об инициировании признания несовершеннолетнего недееспособным **только в тех случаях,** когда иные меры защиты их прав и законных интересов оказываются недостаточными;
- **определены основания, являющиеся недостаточными** для инициирования процесса признания несовершеннолетнего недееспособным;
- **предложены альтернативные меры** для защиты прав несовершеннолетних.



УТВЕРЖДАЮ
Министр труда и социальной защиты Российской Федерации
А.О. Котяков
«29» мая 2025 г.

Методические рекомендации
по вопросу признания недееспособными несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах)

1. Методические рекомендации по вопросу признания недееспособными несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами, в возрасте от 14 до 18 лет, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания (детских домах-интернатах), предназначенных для лиц, страдающих психическими расстройствами (далее соответственно – Методические рекомендации, организации), подготовлены в целях выработки единых подходов по вопросам признания недееспособными несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, страдающих психическими расстройствами и помещенных под надзор в организации, а также сохранения дееспособности таких несовершеннолетних.

2. Методические рекомендации разработаны с учетом требований следующих нормативных правовых актов: Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейный кодекс), Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), Закона Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее – Закон о психиатрической помощи), Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление № 481).

КОМПЛЕКСНЫЙ СЕРВИС ОРГАНОВ ОПЕКИ

Поручение Д.Н. Чернышенко от 20 февраля 2025 г.* о создании **комплексного сервиса в сфере опеки и попечительства** на **ЕЦП ГосТех**:

- автоматизация функций органов опеки;
- интеграция (информационный обмен) с внешними системами

ЕПГУ

госуслуги

- Установление опеки
- Подача отчетов опекунов
- Заявления об освобождении от исполнения обязанностей опекуна/попечителя в части совершеннолетних

ФГИС ПГС
(Федеральный банк данных + типовой функционал органов опеки)

гостех

Личный кабинет
Органов опеки

Личный кабинет
Минпросвещения

Личный кабинет
Минтруда

Интеграции

ЕГИСЗ (РЭМД)
ЕЦП СФР
ФГИС Моя школа
ЕГР ЗАГС
ГИС ЕРН
ФГИС ЕГРН
АИС ФССП
МВД РФ
Усыновите.ру
ФРДО

Внедрение в 10 пилотных регионах, начиная с 2027 г.

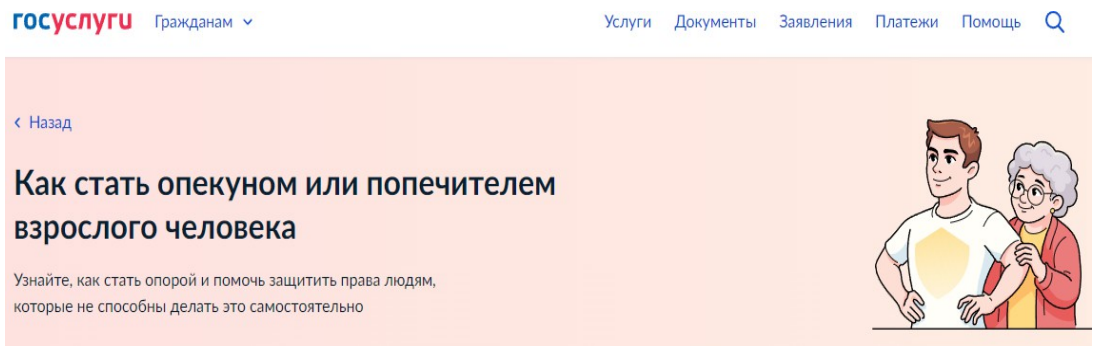
ЖИЗНЕННАЯ СИТУАЦИЯ «ОПЕКА (ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО)»

Реализация инициативы «Государство для людей» (постановление Правительства РФ от 19 июня 2025 г. № 923) утверждены:

- «дорожная карта» по реализации ЖС «Опека (попечительство)»;
- ОЦС ЖС «Опека (попечительство)»;
- оптимизированный стандарт реализации ЖС «Опека (попечительство)»

Вывод в промышленную эксплуатацию ФГИС ЕПГУ:

- услуги «Установление опеки, попечительства» **– 15 декабря 2026 г.**
- сервиса подачи отчета опекуна (попечителя) с возможностью подписания электронной подписью **– 15 декабря 2026 г.**



Лендинг по жизненной ситуации «Опека (попечительство)» опубликован в каталоге жизненных ситуаций на ЕПГУ - **https://www.gosuslugi.ru/landing/forcitizens**

10 пилотных регионов

ИЗМЕНЕНИЕ НПА ОБ ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВЕ В ЧАСТИ ЦИФРОВИЗАЦИИ

В 2026 г. организована работа по внесению изменений в НПА:

Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» в части реализации возможности опекунов и попечителей обращения через ЕПГУ

постановление Правительства РФ от 17 ноября 2010 г. № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан»

Ответственные исполнители: Минпросвещения России, Минтруд России